

“千人计划”实施状况问卷调查综述

■ 中央组织部人才工作局 供稿

截至 2010 年底，“千人计划”已实施两年，分五批引进 1143 名海外高层次人才。为对“千人计划”实施情况作出评估，今年上半年，中组部人才工作局、海外高层次人才引进工作专项办委托专业调查机构进行了问卷调查。调查样本对象包括“千人计划”创新人才 394 人、创业人才 188 人、人才家属 256 人、公众 900 人、用人单位领导 1508 人和国内人才 2156 人。现将问卷调查结果报告如下：

一、对“千人计划”实施成效的评价

综合问卷调查结果，“千人计划”成效得到受访者的肯定。

1. 实施“千人计划”的必要性得到一致认同。调查结果显示，98.5% 的创新人才、99.5% 的创业人才、82.6% 的公众、96.1% 的人才家属、92.1% 的用人单位领导和 88.2% 的国内人才，认为有必要实施“千人计划”。

2. 引进人才看重国内发展机会。引进人才回国发展的主要原因中，“中国处于高速发展期，回来发展机会更多”排位仅次于“报效祖国，为祖国的科研事业出力”，位居第二（参见表 1）。这反映了经济社会的快速发展，增强了祖国对海外人才的吸引力，为“千人计划”顺利实施提供了坚实后盾。

同时，被调查的创新人才中，表示“准备长期在国内工作”的为 65%；持观望态度，“看看情况再说”为 30.2%；明确表示准备再次出国的比例为 4.8%。为此，需要提早考虑引进人才合同期满后的去向

问题，并积极营造良好环境使他们充分发挥作用，增强国内事业对他们的吸附力。

3. 大多数创新人才已经到岗工作。83.2% 的创新人才已到岗，67% 的已开始工作，33% 的已取得初步成果。他们积极承担国家和地方的重大科技项目，带领团队进行技术攻关，部分已担任国家（重点）实验室、高校院系或企业研究部门负责人，在突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科、推进教育科技人才机制创新等方面发挥了积极作用。

4. 引进人才回国后的工作得到充分认可。对于创新人才回国后的工作情况，86.1% 的用人单位领导明确表示满意，98.2% 的国内人才明确表示在工作中将支持“千人计划”引进人才。对于创业人才

回国后的工作情况，89.4% 的创业企业表示发展良好。同时，79.5% 的人才家属对配偶回国工作表示“理解，也支持”。

5. 被访者对“千人计划”预期效果充满信心。调查结果显示，创新创业人才对于“千人计划”预期效果的选择排序为：填补国内科研空白、为国家培养大批优秀年轻人才、研发出重大科研成果、加强国内外产业和科技的交流、推进国内教育和科研体制创新（参见表 2）。

同时，关于用人单位领导、国内同事和公众对“千人计划”预期效果的期待，选择“填补国内科研空白”、“引进一批国内急需的高层次人才”、“研发出重大科研成果”、“加强国内外科技、产业交流”、“推进国内教育、科研体制创

表 1 人才回国内发展的主要原因

主要原因	创新人才	创业人才
报效祖国，为祖国的科研事业出力	86.5%	78.7%
中国处于高速发展期，回来发展机会更多	68.3%	79.3%
落叶归根的情感，寻找归属感	42.6%	35.6%
亲情和友情原因	34.3%	19.7%
中国文化的吸引	24.6%	11.7%
国内科研条件更好	2.5%	0.5%
国内收入待遇较稳定	1.3%	0.5%

表 2 创新、创业人才对“千人计划”取得效果的预期

事项	创新人才	创业人才
填补国内科研空白	100%	98.9%
为国家培养大批优秀年轻人才	99.7%	97.9%
研发出重大科研成果	97.5%	95.7%
加强国内外科技、产业交流	96.4%	97.9%
推进国内教育、科研体制创新	90.4%	89.4%

新”的用人单位领导分别为76%、86.8%、77.5%、84.5%、72.2%，国内人才分别为71%、77.9%、70.1%、80.3%、65.8%，公众分别为67.8%、73%、62.6%、76.3%、65%(参见表3)。

二、对“千人计划”存在问题的评价

在对“千人计划”实施成效给予充分肯定同时，被访者也指出了“千人计划”存在的问题。

1. 工作条件落实进度较慢。 调查结果显示，创新人才工作条件落实进度较慢，仅17.5%的创新人才表示所在单位已经“全部落实”，“部分落实”的占40.4%，“正在启动落实”的占32%，还有10.2%表示“落实还有困难”。据了解，一方面是由于“千人计划”引才政策有待进一步细化；另一方面是部分用人单位与引进人才在签约时过高的承诺在后续工作中兑现不了。

2. 生活待遇政策落实还不到位。“国家提出的优惠政策很难兑现”、“待遇落实工作不够得力”也是被访者较关注的问题，特别是人才家属对各项特殊生活待遇的落实情况不够满意。其中，“绿卡、签证”、“子女入学”落实情况得分分别为67.3分和65.1分；“工作安排”、“住房(租房)”和“其他”待遇的落实情况得分均在61-64分之间；“医疗待遇”和“保险”的落实情况得分最低，均在60分以下，处于“不到位”水平(参见表4)。

究其原因，一是“千人计划”个别政策原则性强，要使其符合每位引进人才的不同需求有难度；二是有关职能部门的审批环节多、周期长，导致部分人才不太满意；三是一些地方和用人单位服务意识不够，切实为人才排忧解难的主动性亟待增强。

3. 对创新人才的支持力度不够。 调查结果显示，56.6%的创新人才、36%的用人单位领导、32.8%的国内人才认为“国家没有配套项目和经费，开展工作困难”。



2010年9月，教育部组织召开第五批“千人计划”重点学科平台评审会议

表3 领导、国内人才和公众对“千人计划”效果的预期

事项	领导	国内人才	公众
引进一批国内急需的高层次人才	86.8%	77.9%	73.0%
加强国内外科技、产业交流	84.5%	80.3%	76.3%
研发出重大科技成果	77.5%	70.1%	62.6%
填补国内科研空白	76.0%	71.0%	67.8%
推进国内教育、科技体制创新	72.2%	65.8%	65.0%

表4 人才家属对生活待遇落实情况的评价

绿卡、签证	67.3
子女入学	65.1
工作安排	63.8
住房(租房)	62.0
其他	61.3
医疗待遇	57.8
保险	56.2

表5 创新人才对国内科研环境存在问题的认知

国内科研环境存在的主要问题	提及率
研究风气不好，把很多的时间花在学术之外的“公关”活动上	49.0%
科研项目审批不透明，存在拉关系、走后门现象	45.9%
人际关系太复杂	40.1%
存在行政化、官本位化现象	36.3%
科研经费使用制度不合理	26.4%
项目的资助强度和时间期限不够，经费申请和项目汇报过于频繁	18.8%
科研项目申报手续复杂，周期过长	12.7%
升迁晋升机制有问题	8.9%
信息获取难	7.4%
科研设备落后	5.8%
收入与课题费挂钩	5.3%
出国交流机会太少	3.0%

该问题也是引进人才和用人单位平时反映较强烈的一个问题。

三、对国内总体环境的评价

1. 科研环境令人担忧。创新人才对国内科研环境的评价, 49% 认为国内“研究风气不好, 把很多时间花在学术之外的‘公关活动上’, 45.9% 反映“科研项目审批不透明, 存在拉关系、走后门现象”, 40.1% 反映国内搞科研“人际关系太复杂, 需要花大量时间处理”(参见表5)。

64.9% 的用人单位领导和 55.6% 的国内人才也认为“人际关系太复杂”是国内科研环境存在的主要问题。37.6% 的创新人才、35.1% 的用人单位领导、50.0% 的国内人才、36.3% 的公众认为“在当前科研体制下能力发挥有限”。

2. 工作环境得到正面评价。56.6% 的创新人才和 71.9% 的创业人才对国内工作环境给予正面评价。同时, 82.8% 的创新人才明确表示国内工作单位适合自己发展。对于工作中的主要问题, 分别有 42.9% 和 34.3% 的创新人才反映“科研团队力量弱”和“科研经费不足”是他们遇到的最大困难; 61.9% 和 49.4% 的创业人才认为招聘合适人才难和创业资金来源少是他们面临的主要问题。

表6 创新人才工作中存在的具体问题

科研团队力量弱	42.9%
科研经费不足	34.3%
科研平台条件	24.1%
科研氛围不好	17.5%

表7 创业人才对国内创业环境存在问题的认知

国内创业环境存在的主要问题	提及率
招聘合适人才太难	61.9%
创业资金来源太少	49.4%
人际关系太复杂	37.5%
政府政策支持力度不够	33.8%
对企业限制太多	31.3%
税收太重	31.3%
信息获取太难	3.8%
出国交流机会太少	1.9%

3. 生活环境处于一般水平。调查结果显示, 52.5% 的创新人才、62.5% 的创业人才和 48.5% 的人才家属对国内生活环境给予正面评价。“空气、水污染严重”, “房价过高”和“食品安全”是引进人才及其家属主要担忧的问题。对于生活中遇到的困难, 主要集中在住房和医疗保障、社会保险上, 其中, 48.7% 的创新人才、36.9% 的创业人才对“住房问题”较为担心; 43.7% 的创新人才和 20.6% 的创业人才对自身及配偶的医疗保障和社会保险问题较

为担忧。

四、问卷调查结论

“千人计划”实施两年来, 已成功引进一大批海外高层次创新创业人才, 成效显著, 得到用人单位、国内专家和社会公众的一致肯定, 大家对“千人计划”引进人才在突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科、推进教育科技人才机制创新、培养青年人才等方面能够发挥的作用充满信心。然而, “千人计划”实施过程中还存在一些突出问题, 如对创新人才的支持力度不够, 优惠待遇的落实不够及时, 国内科研环境、科研风气及生活环境等方面不尽如人意, 等等。

下一步, 中组部将会同有关部门在总结经验的基础上, 着力解决存在的突出问题, 不断完善引才政策、优化引进人才的工作环境, 坚持“质量第一”原则, 进一步严格标准、优化程序、提高效率, 更好实施“千人计划”, 带动各层次引进海外人才工作, 为建设创新型国家提供人才保证。□



江苏省全省本科高校“千人计划”工作座谈会